

Vicente Natalino

Advogado OAB/MG 125.283 – Especialista,
Professor, Consultor e Mentor, Pós
Graduado em Licitações Públicas,
Contratos Administrativos e Governança -
Programas de Integridade –
Compliance.



Siga: @licitecomintegridade
@unyflex



Plano de Contratações Anual PCA 2026

Monitoramento, Encerramento e Governança

- 1 - Monitoramento e Avaliação de Desempenho;
- 2 - Relatórios de Riscos;
- 3 - Encerramento do Exercício (cuidados e providências);
- 4 - Lições Aprendidas de um Exercício para Outro;
- 5 - Governança e *Compliance* (propor fortalecimento);
- 6 - Integração com Outros Planos locais;
- 7 - Auditoria e Accountability;
- 8 - Ferramentas de Business Intelligence (BI) para decisões estratégicas;
- 9 - Tendências e Futuro do Planejamento



1 - Monitoramento e Avaliação de Desempenho do PCA 2026 - Assegurando Alinhamento Estratégico e Eficiência

Monitoramento: Acompanhamento contínuo da execução das contratações previstas no PCA 2026, verificando se os processos estão seguindo o cronograma, respeitando os requisitos e prioridades estabelecidas. É o "estamos contratando conforme o planejado para 2026?".

Avaliação: Análise periódica dos resultados das contratações efetivadas em 2026, confrontando-os com os objetivos estratégicos e necessidades mapeadas na elaboração do PCA. É o "as contratações de 2026 entregaram o que a organização precisava, com a qualidade e eficiência esperadas?".

Por que é crucial para o PCA 2026?

- Identifica gargalos e desvios na execução do PCA, permitindo correções rápidas.
- Verifica a aderência das contratações às prioridades e ao orçamento de 2026.
- Mede o retorno sobre o investimento e a efetividade das aquisições.
- Oferece insumos para aprimorar o planejamento dos PCAs futuros.

Exemplo Prático:

Monitoramento: Acompanhar, mês a mês, a porcentagem de itens do PCA 2026 que tiveram seus processos licitatórios iniciados, em andamento ou concluídos, comparando com o cronograma previsto. Verificar a justificativa de atrasos ou cancelamentos de itens.

Avaliação: Analisar, ao final do ano, se as contratações de TI previstas no PCA 2026, por exemplo, realmente resultaram em melhoria dos serviços digitais da organização, medindo a satisfação dos usuários e a redução de custos operacionais.



2 - Relatórios de Riscos do PCA 2026 - Prevenção e Respostas Proativas nas Contratações

Documentos que sistematizam a identificação, análise, avaliação e tratamento dos riscos inerentes à elaboração e execução do Plano de Contratações Anual de 2026, permitindo uma gestão proativa de potenciais problemas.

Elementos Essenciais para o PCA 2026:

Risco: Ex: Atraso na entrega de bens ou serviços essenciais; Contratação sem dotação orçamentária; Especificação inadequada do objeto que restringe a competição.

Probabilidade e Impacto: Qual a chance de ocorrer e o grau de prejuízo para o PCA 2026 e para a organização.

Controles Existentes: Medidas já aplicadas para gerenciar riscos no processo de contratação.

Ações de Mitigação/Respostas: Propostas para reduzir a exposição ou o impacto do risco no PCA 2026 (Ex: revisão antecipada de termos de referência, maior divulgação, exigência de pré-qualificação).

Importância Estratégica para o PCA 2026:

- Antecipa e minimiza interrupções e falhas na execução do Plano.
- Protege a organização de perdas financeiras e de reputação.
- Assegura a continuidade dos serviços públicos e o cumprimento das missões institucionais.
- Subsidiaria a tomada de decisões sobre priorização e realocação de recursos do PCA.



Exemplo Prático:

Risco Identificado: Atraso significativo na homologação de um registro de preços para material de escritório (item crucial do PCA 2026) devido a grande demanda e burocracia interna.

Impacto: Desabastecimento, paralisação de setores, contratações emergenciais mais caras.

Ações de Mitigação Propostas: Iniciar o processo de planejamento para o registro de preços com maior antecedência (ainda em 2025 para 2026), realizar pesquisa de mercado mais abrangente, acompanhar semanalmente o processo e, se necessário, considerar a divisão do item em lotes menores para maior agilidade ou busca de alternativas no mercado em caso de falha.



3 - Encerramento do Exercício do PCA 2026 (cuidados e providências) - Balanço, Conformidade e Base para o Futuro

Processo de finalização do ciclo do Plano de Contratações Anual 2026, compreendendo a consolidação dos resultados, a avaliação do que foi executado e o preparo das informações para o próximo ciclo e para os órgãos de controle.

Cuidados Essenciais para o PCA 2026:

- **Conferência de Execução:** Comparar o que foi planejado no PCA 2026 com o que foi efetivamente contratado e executado.
- **Conciliação Orçamentária:** Verificar se todas as contratações tiveram a devida cobertura orçamentária e financeira até o final do exercício.
- **Contratos Ativos:** Identificar contratos do PCA 2026 que se estenderão para 2027 e garantir a correta transição orçamentária e gerencial.
- **Documentação e Arquivamento:** Organizar todos os processos de contratação de 2026 para fins de auditoria e futuras consultas.
- **Relatórios de Desempenho:** Elaborar relatórios finais sobre a execução do PCA 2026, destacando sucessos e desafios.

Providências Estratégicas:

- Alimentar o processo de "Lições Aprendidas" para o PCA 2027.
- Preparar a prestação de contas dos gestores e da organização em relação às contratações de 2026.
- Identificar itens não contratados do PCA 2026 e analisar suas causas e a necessidade de inclusão no PCA 2027.

Exemplo Prático:

Ao final de 2026, a equipe de contratações deve gerar um relatório consolidado do PCA 2026, detalhando cada item: status (contratado, em andamento, cancelado), valor previsto vs. valor contratado, justificativa para desvios. Para os itens não contratados, deverá haver uma análise das razões (Ex: falta de dotação, mudança de prioridade, inviabilidade técnica) para subsidiar a elaboração do PCA 2027, evitando a repetição de itens sem perspectiva de execução.



4 - Lições Aprendidas do PCA 2026 para o PCA 2027 - Otimizando o PCA a Cada Ciclo

Conhecimentos valiosos obtidos a partir da análise crítica da elaboração e execução do PCA 2026 (e anos anteriores), que servirão de base para aprimorar o planejamento e a gestão do PCA 2027 e dos ciclos futuros.

Processo de Geração e Aplicação no Ciclo do PCA:

Identificação (após PCA 2026): Quais foram os pontos fortes e fracos do PCA 2026? Onde houve sucesso ou falha na execução? Quais foram os desafios e os acertos?

Análise: Por que determinados itens foram executados com sucesso? Por que outros sofreram atrasos ou foram cancelados?

Documentação: Registro claro e objetivo das lições aprendidas em um repositório acessível.

Disseminação: Compartilhamento dessas lições com todas as áreas envolvidas no planejamento e execução do PCA (demandantes, jurídica, controle, finanças).

Implementação (no PCA 2027): Incorporar as lições na metodologia de elaboração, na gestão de riscos e no monitoramento do PCA 2027.

Benefícios para a Gestão do PCA:

- Aprimora a qualidade e a assertividade do planejamento do PCA.
- Reduz a probabilidade de erros e aumenta a eficiência dos processos de contratação.
- Promove a cultura de melhoria contínua e a inteligência organizacional.
- Otimiza a alocação de recursos e tempo.



Exemplo Prático:

Lição Aprendida do PCA 2025: Atrasos constantes na aprovação de Termos de Referência (TRs) por parte das áreas demandantes causaram impacto na execução das licitações.

Ação para PCA 2026: No planejamento do PCA 2026, a área de planejamento estabeleceu prazos mais rigorosos para as áreas demandantes na entrega e aprovação dos TRs, além de oferecer capacitação específica sobre a elaboração desses documentos e exigir a designação formal de um responsável por cada TR.

Lição Aprendida do PCA 2026 para o PCA 2027: A ausência de fornecedores qualificados para um item específico do PCA 2026 gerou uma licitação deserta.

Ação para PCA 2027: Para o PCA 2027, antes de incluir itens complexos, será obrigatório um levantamento de mercado mais robusto e a realização de Pré-qualificação ou Procedimento de Manifestação de Interesse (PMI), se aplicável, para atrair e qualificar potenciais fornecedores.



5 - Governança e *Compliance* no PCA 2026 (proposta de fortalecimento) - Pilares para Contratações Íntegras e Eficazes

Governança: Estrutura de liderança, processos e controles que garantem que o PCA 2026 seja planejado e executado de forma estratégica, alinhado aos objetivos da organização, com responsabilidade e transparência.

Compliance: Garantir que todas as fases do PCA 2026 (desde a solicitação do item até a execução contratual) estejam em estrita conformidade com a Lei de Licitações (Lei nº 14.133/2021), regulamentos internos, códigos de ética e políticas de integridade.

Por que Fortalecer Governança e *Compliance* no PCA 2026?

- Minimiza riscos de fraudes, corrupção, conluio e irregularidades nas contratações.
- Aumenta a confiança de fornecedores e da sociedade na integridade dos processos.
- Assegura a legalidade, legitimidade e economicidade das aquisições.
- Protege gestores e agentes públicos de responsabilizações.
- Promove uma cultura organizacional de ética e conformidade.



Propostas de Fortalecimento no PCA 2026:

- **Matriz de Responsabilidades (RACI):** Definir claramente as responsabilidades de cada agente (demandante, jurídico, licitação, fiscal) nas etapas do PCA 2026.
- **Fluxo de Aprovação Transparente:** Estabelecer um fluxo documentado e auditável para a inclusão, alteração e aprovação de itens no PCA 2026.
- **Capacitação Contínua:** Treinamento específico sobre a nova Lei de Licitações e políticas de integridade para todos os envolvidos no PCA 2026.
- **Due Diligence de Fornecedores:** Fortalecer a análise de integridade e capacidade de fornecedores para os itens do PCA 2026.
- **Canais de Denúncia:** Reforçar a comunicação de canais seguros para reporte de irregularidades relacionadas às contratações.
- **Revisão Periódica:** Instituir revisões independentes sobre a aderência do PCA 2026 às normas e diretrizes de governança.

Exemplo Prático:

Para fortalecer o *compliance*, todos os pedidos de inclusão ou alteração de itens no PCA 2026 deverão ser acompanhados de uma declaração de conformidade da área demandante, atestando a aderência à legislação, a justificativa da necessidade e a compatibilidade com o planejamento estratégico, além de passar por uma análise prévia de riscos pela área de *compliance* antes da aprovação final.



6 - Integração do PCA 2026 com Outros Planos Locais - Sinergia para o Planejamento Global da Organização

Processo de alinhamento e harmonização do PCA 2026 com outros planos estratégicos e operacionais da organização (Ex: Plano Plurianual - PPA, Lei de Diretrizes Orçamentárias - LDO, Lei Orçamentária Anual - LOA, Planos Setoriais de TI, de Infraestrutura, de RH), garantindo coerência, otimização de recursos e efetividade.

Importância Estratégica para o PCA 2026:

- Garante que as contratações de 2026 estejam alinhadas às prioridades e objetivos maiores da instituição.
- Evita contratações desnecessárias, duplicadas ou que não se encaixam no planejamento global.
- Otimiza a alocação do orçamento e dos recursos humanos envolvidos nos processos.
- Fortalece a justificativa para cada item do PCA, tornando-o mais robusto e defensável.
- Melhora a comunicação e a colaboração entre as diferentes áreas da organização.

Como Promover a Integração no PCA 2026?

- **Mapeamento de Planos:** Identificar todos os planos estratégicos e setoriais vigentes que se relacionam com o PCA.
- **Alinhamento de Metas:** Vincular cada item do PCA 2026 a um objetivo estratégico ou meta de outro plano (Ex: contratação de sistema de gestão de RH alinhada à meta do Plano de Desenvolvimento de Pessoas).
- **Comitês de Planejamento:** Envolver representantes das áreas responsáveis por outros planos na elaboração e revisão do PCA 2026.
- **Ferramentas de Gestão Integrada:** Utilizar sistemas que permitam visualizar a interdependência entre os planos.

Exemplo Prático:

Ao elaborar o PCA 2026, a área de contratações deve verificar se os itens solicitados pelas áreas demandantes estão previstos no Plano Diretor de Tecnologia da Informação (PDTI), no Plano de Obras ou no Plano de Desenvolvimento de Pessoas (PDP) da organização. Por exemplo, a contratação de licenças de softwares para 2026 só será validada se estiver explicitamente prevista e justificada no PDTI, garantindo que a aquisição faz parte de uma estratégia tecnológica maior e não é um gasto isolado.



7 - Auditoria e *Accountability* no PCA 2026 - Fortalecendo a Transparência e a Responsabilidade

Auditoria: Exame sistemático e independente dos processos de planejamento e execução do PCA 2026, verificando a conformidade com a legislação, regulamentos internos, princípios de economicidade, eficiência e eficácia, e avaliando a adequação dos controles internos.

***Accountability*:** Obrigação dos gestores e agentes públicos envolvidos na elaboração e execução do PCA 2026 de assumir responsabilidade por suas decisões e atos, e de prestar contas dos resultados e do uso dos recursos públicos, com transparência e justificativa perante os órgãos de controle e a sociedade.

Pilares para a Governança do PCA 2026:

- **Transparência:** Divulgação ativa e acessível das informações do PCA 2026 e de sua execução.
- **Integridade:** Conduta ética e em conformidade em todas as etapas do processo.
- **Responsabilidade:** Assunção das consequências das decisões e atos pelos agentes.
- **Controle Social:** Possibilidade de a sociedade civil acompanhar e fiscalizar o PCA 2026.

Benefícios para a Gestão do PCA 2026:

- Identifica e corrige falhas, irregularidades ou desvios na execução do PCA.
- Assegura a correta aplicação dos recursos públicos em contratações.
- Fortalece a credibilidade da gestão perante os órgãos de controle e a sociedade.
- Gera aprendizado e melhoria contínua para os PCAs futuros.



Exemplo Prático:

Auditoria: Uma auditoria interna ou externa pode analisar uma amostra de processos de contratação previstos no PCA 2026 para verificar se a pesquisa de preços foi adequada, se o edital foi publicado em tempo hábil, se as propostas foram avaliadas corretamente e se a execução contratual está sendo fiscalizada.

Accountability: Se a auditoria identificar falhas na gestão de um contrato importante do PCA 2026 (Ex: superfaturamento, atraso na entrega injustificado), o gestor ou agente responsável deverá ser chamado a prestar esclarecimentos. Caso se comprove a sua responsabilidade por ação ou omissão, ele será submetido aos processos administrativos e/ou judiciais cabíveis, e os resultados serão comunicados, conforme a legislação, reforçando a cultura de responsabilização.



8 - Ferramentas de Business Intelligence (BI) para o PCA 2026 - Decisões Estratégicas Baseadas em Dados das Contratações

Aplicação de tecnologias e metodologias para coletar, processar, analisar e visualizar dados do PCA 2026, convertendo-os em informações estratégicas que apoiam a tomada de decisões na gestão das contratações.

Como o BI transforma dados em insights para o PCA 2026:

Coleta de Dados: Agregação de informações de sistemas de contratações, orçamentários, fiscais e de gestão de contratos relacionados ao PCA 2026.

Processamento: Organização e padronização dos dados para análise.

Análise: Identificação de padrões, tendências, gargalos e oportunidades nas contratações.

Visualização: Apresentação em dashboards interativos e relatórios que facilitam a compreensão e a ação.

Benefícios para Decisões Estratégicas no PCA 2026:

- **Visão Abrangente:** Compreensão em tempo real do status de todos os itens do PCA 2026.
- **Identificação de Riscos:** Detecção precoce de atrasos, desvios orçamentários ou problemas com fornecedores.
- **Otimização de Custos:** Análise comparativa de preços, identificando oportunidades de economia.
- **Gestão de Desempenho:** Avaliação da performance dos processos de contratação e das áreas envolvidas.
- **Subsidia Futuros PCAs:** Gera dados históricos para um planejamento mais preciso e inteligente do PCA 2027.



Exemplo Prático:

Um dashboard de BI pode mostrar em tempo real o andamento de todos os itens do PCA 2026: quantos foram licitados, quantos estão em fase de homologação, quantos foram cancelados, quais os valores previstos vs. executados por categoria de bem/serviço, e quais os fornecedores mais contratados.

Insight: O BI revela que a contratação de serviços de manutenção predial, prevista no PCA 2026, está constantemente atrasando e gerando aditivos de prazo e valor.

Decisão Estratégica: A partir desse insight, a gestão pode decidir, para o PCA 2027, revisar a estratégia para este tipo de serviço, talvez consolidando contratos, ou buscando diferentes modalidades de licitação, ou investindo mais em manutenção preventiva interna para reduzir a dependência de contratos externos emergenciais.



9 - Tendências e Futuro do Planejamento do PCA - Inovação e Agilidade para Contratações Públicas

Planejamento Ágil: Adaptação constante do PCA às mudanças de cenário e necessidades, com revisões mais frequentes e flexíveis, sem abrir mão da formalidade legal.

Inteligência Artificial (IA) e Machine Learning (ML): Uso de algoritmos para prever demandas, otimizar especificações de itens, identificar riscos em editais e auxiliar na análise de propostas.

Análise Preditiva: Utilização de dados históricos para prever o sucesso de licitações, a probabilidade de falha de fornecedores ou a flutuação de preços.

Blockchain para Transparência: Tecnologia para garantir a imutabilidade e rastreabilidade de todas as etapas do processo de contratação, do PCA à execução contratual.

Gestão por Competências e Desempenho: Valorização de fornecedores que demonstram excelência e integridade, além do menor preço.

Sustentabilidade e Contratações Verdes: Integração de critérios ESG (Ambiental, Social e Governança) no planejamento e nas exigências dos editais do PCA.



O Futuro do Planejamento do PCA:

PCA Dinâmico e Integrado: Um plano que se atualiza automaticamente com base em dados de execução, orçamentários e de outras áreas da organização, e que se integra com sistemas de gestão de riscos e BI.

PCA Preditivo e Prescritivo: Ferramentas que não apenas mostram o status, mas sugerem otimizações, alertam sobre riscos e recomendam as melhores estratégias de contratação para cada item.

Contratações Colaborativas: Plataformas que permitem a interação mais eficiente entre demandantes, setor de licitações, jurídico e fornecedores, com maior automação e padronização.

Compliance Automatizado: Sistemas que verificam a conformidade legal do PCA e dos processos em tempo real, reduzindo a intervenção manual e os erros.

Exemplo Prático:

No futuro, o planejamento do PCA poderá ser auxiliado por uma **plataforma de IA** que, ao receber a demanda por um item, analisará automaticamente o histórico de contratações similares (preços, fornecedores, sucesso da licitação, prazos), sugerirá a melhor modalidade de licitação e as cláusulas contratuais mais eficazes, e alertará sobre possíveis riscos de integridade do fornecedor ou de restrição à competitividade do edital, otimizando todo o ciclo do PCA.



**Obrigado a todos pela atenção e
participação!**

Até breve.

Vicente Natalino Silva



**Siga - @licitecomintegridade
@unyflex**

